



Narodowy Instytut Onkologii

im. Marii Skłodowskiej-Curie
Państwowy Instytut Badawczy

Warszawa 30.11.2020

Do uczestników postępowania o udzielenie zamówienia publicznego

dotyczy postępowania prowadzonego w trybie zapytania ofertowego nr ZO-32/20/JM na utworzenie aplikacji do gromadzenia i zarządzania danymi zebranymi podczas prowadzenia kontroli jakości badań cytologicznych oraz oceny parametrów fiz. urządzeń radiologicznych

I WYJAŚNIENIE TREŚCI ZAPYTANIA OFERTOWEGO

W odpowiedzi na pytania zgłoszone do przedmiotowego zapytania ofertowego Zamawiający wyjaśnia co następuje:

Pytanie nr 1

„Zamawiający wymaga spójności z już posiadanymi systemami i wykonania Aplikacji przy wykorzystaniu framework YII.” - Prosimy o doprecyzowanie, ponieważ brakuje informacji co to za systemy, czy i w jaki sposób aplikacja się z nimi integruje. Nie wyjaśniono na jakim poziomie ma zachodzić spójność - design, funkcjonalności, te same bazy danych itp. Jeżeli więcej niż sam wygląd / design, prosimy o dokładną specyfikację do integracji, ponieważ może to stanowić największe wyzwanie w opracowaniu systemu

Odpowiedź: Zamawiający wymaga wykorzystania framework YII z powodu znajomości tego frameworka i w związku z tym oczekuje tylko wykorzystania tego komponentu do stworzenia aplikacji w celu utrzymania spójności technologicznej z innymi już posiadanymi aplikacjami.

Pytanie nr 2

„Wykonawca podejmie się opracowania systemu eksportu danych / formularzy do formatu excel, word, pdf (lub innych formatów wskazanych przez Zamawiającego),” - Prosimy o doprecyzowanie, przedstawienie zamkniętej listy formatów, do których ma być możliwy eksport. Bez tej informacji niemożliwe jest przedstawienie wiążącej oferty, ponieważ zapis ten umożliwia Zamawiającemu dodać formaty plików nie przewidziane w zapytaniu a np. wykładniczo zwiększające złożoność projektu i koszty dla Wykonawcy.

Odpowiedź: Zamawiający oczekuje możliwość eksportu danych do formatu excel, word i pdf.

Pytanie nr 3

„Umieszczenie Aplikacji na serwerze wirtualnym Zamawiającego” - Prosimy o doprecyzowanie, brak szczegółów dotyczących serwera - gdzie jest on zlokalizowany - globalnie, czy intranet? Jaki system

operacyjny jest na nim zainstalowany? Jakie są parametry serwera - pamięć, dysk, procesor? Czy posiada on już zainstalowane oprogramowanie np. do obsługi baz danych? Jakież? Generalnie prosimy o więcej szczegółów i kluczowych parametrów serwera, ponieważ to głównie od niego a nie samej Aplikacji będzie zależało spełnienie wymagań Zamawiającego. Bez tej informacji Wykonawca nie jest w stanie ocenić możliwości spełnienia zapisów postępowania, ponieważ bardzo ważną częścią Aplikacji - serwer i jego bezpieczeństwo nie leży po stronie Wykonawcy a Zamawiającego.

Odpowiedź: Zasoby serwerowe są zasobami wewnętrznymi Zamawiającego i Zamawiający może sam kreować i przydzielać zasoby takie jak pamięć, procesor czy powierzchnię dyskową. Nie posiadamy zainstalowanego oprogramowania do obsługi baz danych, oczekujemy wykorzystania open source'owej bazy danych.

Pytanie nr 4

„Opracowanie grafiki layout – layout (interfejs Aplikacji) jest elementem konstrukcji graficznej, w którym ustala się wygląd (kolorystykę, krój czcionki) i rozmieszczenie elementów (treści) na stronie do akceptacji przez Zamawiającego”. W jakim terminie wspomniany layout ma zostać opracowany? Jest on de facto podstawą do rozpoczęcia prac nad aplikacją. Jednak między rozstrzygnięciem postępowania po 4 grudnia, dostawy materiałów przez Zamawiającego po kolejnych 2 dniach, Wykonawca ma jedynie około tygodnia na opracowanie aplikacji - wersji próbnej. W tym czasie musi nastąpić rzeczony zaakceptowanie layoutu. Czy Zamawiający zobowiązuje się zrobić to niezwłocznie, tego samego dnia kiedy layout zostanie dostarczony do akceptacji? Czy zwłoka ze strony Zamawiającego w tej kwestii powoduje wydłużenie terminu realizacji?

Odpowiedź: Zamawiający zobowiązuje się zrobić to niezwłocznie, tego samego dnia kiedy layout zostanie dostarczony do akceptacji.

Pytanie nr 5

Zamawiający wymaga dostarczenia wersji próbnej aplikacji do 16.12.2020, prosimy o doprecyzowanie jakie funkcjonalności powinna zawierać ta wersja próbna aplikacji.

Odpowiedź: Zamawiający oczekuje wszystkich funkcjonalności.

Pytanie nr 6

„II etap: przeprowadzenie szkolenia użytkowników Zamawiającego w wymiarze zapewniającym skuteczne ich przeszkolenie w terminie do 2 dni roboczych od dnia przekazania wersji beta Aplikacji. Szkolenie odbędzie się w siedzibie Zamawiającego lub zdalnie.” - Prosimy o wyjaśnienie co Zamawiający rozumie jako wersję beta Aplikacji. Czy odnosi się to do wersji próbnej Aplikacji, która ma zostać dostarczona do 16 grudnia? Jeżeli tak to dlaczego szkolenie ma się odbyć 2 dni po dostarczeniu wersji próbnej a nie gotowej aplikacji. Jeżeli odnosi się to do daty 28 grudnia i dostarczenia gotowej Aplikacji to dlaczego zostało użyte określenie beta? Sugeruje to Aplikację niegotową, nie w wersji produkcyjnej. Czy Zamawiający oczekuje kontynuacji pracy nad Aplikacją po 28 grudnia 2020? Jeżeli tak to jakie funkcjonalności powinny być gotowe do 28.12.2020.

Odpowiedź: Zamawiający oczekuje przeszkolenia z wersji próbnej Aplikacji i w razie jakichkolwiek wyłonionych w tym czasie problemów funkcjonalnych, poprawy ich do 28 grudnia.

Pytanie nr 7

Prosimy o wyjaśnienie rażąco krótkiego terminu realizacji wymaganego przez Zamawiającego, który de facto ogranicza możliwość uczciwej konkurencji. Rozstrzygnięcie postępowania ma nastąpić 4 grudnia, podpisanie umowy zapewne w ciągu 2 kolejnych dni. Kolejne 2 dni to przesłanie przez Zamawiającego szczegółów aplikacji. Zostawia to efektywnie 6 dni roboczych na przygotowanie i dostarczenie wersji próbnej Aplikacji. Jednocześnie, jak wspomniano w pytaniu powyżej, w tym czasie musi zostać uzgodniony z Zamawiającym layout Aplikacji, co jest zależne jedynie od Zamawiającego i może zająć niewiadomą ilość czasu. Po zaakceptowaniu wersji próbnej zamawiający ma 11 dni kalendarzowych na dokończenie Aplikacji. Biorąc pod uwagę Święta jest to efektywnie 6 dni roboczych. Reasumując, Zamawiający przewidział mniej niż 12 dni roboczych na utworzenia aplikacji do gromadzenia i zarządzania danymi zebranymi podczas prowadzenia kontroli jakości badań cytologicznych oraz oceny parametrów fiz. urządzeń radiologicznych dla całej Polski... Z zachowaniem wysokiej jakości i bezpieczeństwa. Takie zadanie jest fizycznie niemożliwe do wykonania przez wykonawców, którzy już nie mają takiego systemu gotowego. Taki pośpiech jest ciężki do zrozumienia, ponieważ postępowanie na niniejszą Aplikację Zamawiający ogłosił 2 lata temu, z równie krótkim terminem realizacji. Tamto postępowanie zostało na końcu unieważnione. Fakt, że postępowanie przeprowadza się ponownie po 2 latach, z jeszcze większym pośpiechem i krótszym terminem realizacji jest bardzo zastanawiający. Zamawiający miał na to 2 lata i mógł je ogłosić dużo wcześniej dając wszystkim potencjalnym wykonawcom równe szanse. Przecież potrzeba wdrożenia Aplikacji nie narodziła się przysłowiowo wczoraj... Pomimo braku ścisłego odniesienia się do ustawy PZP to w drodze analogii należy stosować zasady ogólne, również do postępowań nie podlegających z powodów formalnych ustawie, a jednak w swej istocie opartych na tożsamyh genetycznie klauzulach generalnych: zachowania równego dostępu do zamówienia, zakazu wykluczania oraz nakazu konkurencyjności. Tym bardziej, że w postępowaniach poniżej progu stosuje się regulamin wewnętrzny Zamawiającego niemogący z powodów doktrynalnych zawierać zapisów sprzecznych z zasadami poszanowania w postępowaniu konkursowym, zasady pierwotnej - uczciwości. Należy wziąć tutaj pod uwagę poniższe orzecznictwo: 1) „ Okres przygotowania się do świadczenia usługi jest okresem, który stanowi element niezbędny do umożliwienia wykonawcom podjęcia się świadczenia usługi. Od jego długości zależy także czy wykonawca w ogóle jest w stanie podjąć się realizacji zadania. Termin zbyt krótki może powodować, że będzie to bariera dostępu do zamówienia i dojdzie do ograniczenia konkurencji, a z kolei taki opis elementu przedmiotu zamówienia jest niedopuszczalny z uwagi na treść art. 29 ust. 2 p.z.p.” (teza wyroku Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 30 maja 2017 r. KIO 880/17, LEX nr 2313125); 2) „Określenie terminu rozpoczęcia realizacji usług powinno uwzględniać skalę przedsięwzięcia oraz uwarunkowania techniczne i organizacyjne świadczenia usługi. Zbyt krótki termin nie może stanowić bariery uniemożliwiającej złożenie oferty konkurencyjnej wobec dotychczasowego wykonawcy, ponieważ stanowiłoby to naruszenie art. 7 ust. 1 ustawy - Prawo zamówień publicznych.” (teza wyroku Zespołu Arbitrów przy Urzędzie Zamówień Publicznych z dnia 27 lutego 2006 r. UZP/ZO/0-533/06, LEX nr 181920); 3) „Sporządzenie opisu przedmiotu zamówienia należy do wyłącznych uprawnień oraz obowiązków zamawiającego i jest jedną z najważniejszych czynności związanych z przygotowaniem postępowania o udzielenie zamówienia publicznego. Zasady sporządzania opisu przedmiotu zamówienia zostały określone w art. 29-31 p.z.p. Opis przedmiotu zamówienia odzwierciedla rzeczywiste potrzeby zamawiającego, umożliwia wykonawcy obliczenie ceny oferty oraz, zgodnie z zasadą równego traktowania wykonawców, zapewnia, że wszyscy wykonawcy rozumieją opis przedmiotu zamówienia tak samo. Termin wykonania zamówienia jest jednym z elementów opisu przedmiotu zamówienia. Zamawiający musi ten termin ustalić z uwzględnieniem wskazanych w art. 29 ust. 1 p.z.p. wymagań i okoliczności mających wpływ na treść oferty wykonawcy i jego późniejszego zobowiązania wynikającego z zawartej umowy.” (teza wyroku Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 22 lutego 2016 r. KIO 165/16, LEX nr 2015641);

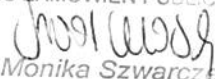
Odpowiedź: Zamawiający w ramach zapytania ofertowego wymaga realizacji przedmiotu zamówienia do dnia 28 grudnia br ze względu na konieczność rozliczenia się do końca 2020 r. z realizacji projektu, w ramach którego ma zostać utworzona aplikacja do gromadzenia i zarządzania danymi zebranymi podczas prowadzenia kontroli jakości badań cytologicznych oraz oceny parametrów fiz. urządzeń radiologicznych.

Pytanie nr 8

Czy przed ogłoszeniem Zapytania zostało przez Zamawiającego przeprowadzone szacowanie wartości zamówienia? Jeśli tak, to czy możliwym jest udostępnienie protokołu z jego przeprowadzenia?

Odpowiedź: Przed ogłoszeniem przedmiotowego Zapytania Ofertowego została przeprowadzona przez Zamawiającego analiza rynku w celu oszacowania wartości zamówienia (ZC-6/20/PP). Jednocześnie Zamawiający informuje, iż szacunkowa wartość dla zadania nie przekracza 40.000,00 zł.

KIEROWNIK
DZIAŁU ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH


mgr Monika Szwarczewska